

ПРОТОКОЛ № 12
Засідання Громадської ради при Одеській обласній
військовій (державній) адміністрації

27 березня 2024 року

м. Одеса
On-line – конференція

Присутні на онлайн засіданні члени Громадської ради. Додаток 1.
Присутні на онлайн засіданні представники ООВА (ООДА) та ІГС. Додаток 2.

Сергій Братчук повідомив, що, враховуючи воєнний стан, діючий на території України, формою проведення засідання обрана дистанційна робота, для чого секретаріатом були створені всі можливості для участі членів громадської ради. Повідомлення про скликання засідання Громадської ради було направлено всім членам громадської ради за 2 робочих дні, а також розміщено на вебпорталі Одеської обласної державної адміністрації, відповідно до Положення про ГР.

Станом на 18.00 для участі в засіданні онлайн зареєструвалося 10 осіб.

У разі відсутності кворуму:

Сергій Братчук повідомив, що є поважні обставини, при яких деякі члени ГР не мають змоги взяти участь у засіданні. Вони наразі захищають суверенітет та незалежність нашої Держави від російського загарбника в лавах сил безпеки та оборони. А інші не змогли доєднатися до засідання через відсутність світла та інтернету внаслідок ракетних ударів по місту.

Як було роз'яснено на попередньому засіданні, в разі відсутності кворуму, згідно з Регламентом ГР, зважаючи на обставини воєнного часу, засідання можуть проводитися засобами електронного зв'язку.

Сергій Братчук запропонував: зважаючи на неможливість деяких членів ГР бути присутніми на засіданні:

- провести засідання в тому складі, що є;
- не закривати засідання, та надіслати протокол всім членам ГР на ознайомлення та голосування.

Голосували: «за» – 9; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 1.

Рішення погоджено

Слухали: Світлану Порічанську, яка повідомила, що згідно з п.45 Положення “Рішення громадської ради приймається відкритим голосуванням простою більшістю голосів її членів, що беруть участь у засіданні (у тому числі дистанційно). У разі рівного розподілу голосів вирішальним є голос головуючого на засіданні.”

Попередній порядок денний був заздалегідь надісланий на пошту всім членам ГР та погоджений Президією Громадської ради.

Світлана Порічанська запропонувала наступний порядок денний:

1. Про звіт діяльності ГР за 2023 рік та план діяльності ГР на 2024 рік.
2. Про удосконалення умов створення та діяльності в Україні громадських рад та інших консультативно-дорадчих органів.
3. Про проєкт “є-Протез”. ГС “Бізнес інкубатор груп. Україна”.
4. Про виключення члена ГР Павла Яроша зі складу ГР у зв'язку з рішенням суду про заборону (примусовий розпуск) ГО «Ярош «Україна» понад усе».
5. Про особливості діяльності громадських рад під час дії воєнного стану.
6. Різне.

Питання 4 попереднього Порядку денного виключено за погодженням з доповідачами.

Голосували: «за» – 10; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.

Рішення погоджено

Вирішили: затвердити оголошений порядок денний засідання Громадської ради при Одеській обласній державній адміністрації.

1. Про звіт діяльності ГР за 2023 рік та план діяльності ГР на 2024 рік.

Виступив: Сергій Братчук, який повідомив, що Звіт ГР за 2023 рік та План діяльності ГР на 2024 рік були надіслані членам ГР для ознайомлення та погодження.

Сергій Братчук запропонував членам ГР надати свої зауваження, якщо такі є.

Слухали: Світлану Порічанську, яка повідомила про те, що надійшли в письмовій формі на електронну пошту ГР доповнення до Звіту ГР за 2023 рік та пропозиції до Плану діяльності ГР на 2024 рік від Комітету ГР з питань розвитку громадянського суспільства та Комітету ГР з соціальних та сімейних питань.

Виступив: Сергій Братчук, наголосив на тому, який запропонував прийняти проекти Звіту ГР за 2023 рік та Плану діяльності ГР на 2024 рік за основу, урахувати надані пропозиції та внести їх до Звіту та Плану ГР на 2024 рік.

Голосували: «за» – 10; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.

Рішення погоджено

2. Про удосконалення умов створення та діяльності в Україні громадських рад та інших консультативно-дорадчих органів.

Сергій Братчук запросив **Андрія Крупника** до доповіді з цього питання.

Слухали:

Андрія Крупника, який розповів про те, що саме громадські ради, як один з інструментів місцевої демократії, як під час війни, так і після завершення воєнного стану можуть бути ефективним засобом залучення громадськості до забезпечення стійкості та повоєнного відновлення країни.

Урядовим Планом заходів до 2024 року щодо реалізації Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.02.2023 No 160-р, передбачено проаналізувати практику функціонування громадських рад при органах виконавчої влади та запропонувати подальше удосконалення засад їх діяльності.

Планом передбачено протягом січня-червня 2024 року підготувати й оприлюднити пропозиції щодо удосконалення діяльності громадських рад, процедури обрання їх складу і взаємодії з органами влади.

Матеріали додаються.

Людмилу Клебанову, яка запропонувала рахувати кількість членів громадських рад при різних органах влади залежно від кількості громадських організацій в області, які є активними.

Андрій Крупник запропонував:

2.1. Узяти до відома представлений аналіз і схвалити вказані пропозиції.

2.2. Направити пропозиції щодо удосконалення умов створення та діяльності громадських рад та інших консультативно-дорадчих органів в Україні керівництву Одеської обласної державної (військової) адміністрації, а також Секретаріату Кабінету Міністрів України та Міністерству юстиції України.

2.3. Рекомендувати громадській організації “Одеський інститут соціальних технологій” як визначеному урядом співвиконавцю завдання з “Плану заходів з реалізації у 2023-2024 роках Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства на 2021-2026 роки” використати в роботі вказані пропозиції. Залучати представників Громадської ради й громадських експертів у процесі підготовки пропозицій, передбачених урядовим планом.

Виступив: Сергій Братчук, який запропонував підтримати пропозицію Андрія Крупника, та доручити секретаріату підготувати відповідний лист.

Голосували: «за» – 10; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.

Рішення погоджено.

3. Про проєкт “є-Протез”. ГС “Бізнес інкубатор груп. Україна”.

Світлана Порічанська запросила до слова Голову ГС “Бізнес інкубатор груп. Україна” Євгена Барсукова.

Слухали:

Євгена Барсукова, який представив проєкт чат-бота та платформи “є-Протез” та розповів про цілі його створення.

Бот створений у 2023 році для осіб з ампутаціями кінцівок та тих, хто використовує крісла колісні, задля розвитку інклюзії в Україні.

Мета проєкту: сприяти підвищенню якості життя людей з інвалідністю внаслідок ампутацій, які постраждали від російсько-української війни, шляхом забезпечення інклюзивного доступу до інформації про можливості сучасного протезування та реабілітації за світовими стандартами, а також допоміжні технології.

Проєкт включає розробку, окрім чат-бота, веб-платформи та додатку.

Складові чат-боту:

законодавство, яке регулює порядок протезування (з посиланням на документи);

дорожня карта з переліком документів, необхідних для протезування;

перелік виробників протезів;

перелік протезних центрів;

перелік реабілітаційних центрів;

інформація про супутні товари та послуги.

Посилання на телеграм бот є-Протез: https://t.me/EProtez_bot

Андрія Крупника, який зазначив, що дуже важливо, що в проєкті реалізується принцип координації у відношеннях людей з ампутаціями з державою, донорами та ІГС, та рекомендував укласти договори про співпрацю з профільними міністерствами.

Виступив: Сергій Братчук, запропонував підтримати проєкт “є-Протез”, доручити Секретаріату підготувати лист підтримки проєкту Громадською радою.

Голосували: «за» – 10; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.

Рішення погоджено.

4. Про виключення члена ГР Павла Яроша зі складу ГР у зв'язку з рішенням суду про заборону (примусовий розпуск) ГО «Ярош «Україна» понад усе».

Слухали:

Світлану Порічанську, яка розповіла про хід судової справи проти ГО “Ярош “Україна” понад усе” (аналітична записка додається).

Світлана Порічанська зазначила, що, згідно з п. 22 Положення про громадську раду при Одеській обласній державній адміністрації, членство в громадській раді припиняється без прийняття рішення громадської ради у разі:

- державної реєстрації рішення про припинення інституту громадянського суспільства, представника якого обрано до складу громадської ради, з дня внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відповідного запису;

- набрання законної сили обвинувальним вироком щодо члена громадської ради.

Тому ГР не може приймати рішення про виключення члена ГО “Ярош “Україна” понад усе” Яроша П. зі складу громадської ради.

Ростислава Химича, який повідомив, що рішення суду про припинення ГО не надходило до ООВА, тому що військова адміністрація не є стороною у цьому судовому процесі.

Виступив: Сергій Братчук, який доручив секретаріату опрацювати це питання спільно з Департаментом цифрового розвитку, інформаційної політики та кіберзахисту та юристами ООВА.

Голосували: «за» – 10; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.

Рішення погоджено.

5. Про особливості діяльності громадських рад під час дії воєнного стану.

Слухали:

Світлану Порічанську, яка повідомила про те, що у зв'язку з виключенням Яроша П. зі складу ГР, його місце повинен зайняти наступний за черговістю кандидат до складу ГР, який набрав найбільшу кількість голосів за результатами проведення рейтингового голосування на установчих зборах.

Є 6 кандидатів до складу ГР з однаковим рейтингом. Тому введення до складу громадської ради повинно здійснюватися шляхом голосування членів громадської ради за кожного із кандидатів. Що фактично є довиборами.

Андрія Крупника, який зауважив, що це питання не висвітлено у постанові КМУ від 16 серпня 2022 р. № 909 “Про внесення зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996”. Тому потрібна консультація юристів.

Виступив: Сергій Братчук, який доручив секретаріату опрацювати це питання спільно з Департаментом цифрового розвитку, інформаційної політики та кіберзахисту та юристами ООВА.

Голосували: «за» – 10; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.

Рішення погоджено.

6. Різне

Сергій Братчук запропонував членам ГР висловитися, якщо хтось має таку потребу.

Слухали:

Андрія Крупника, який запропонував провести навчання щодо комунікації й належного висвітлення інформації для представників районних громадських рад, ІГС Одеської області та органів влади. та запропонував включити до Плану ГР на 2024 рік такі навчання.

Галину Фют, яка підтримала таку пропозицію та повідомила про те, що такі навчання проводились з громадськими організаціями, що опікуються родинами з дітьми, і її організація готова долучитися до підготовки таких навчань.

Виступив: Сергій Братчук, який запропонував підтримати таку пропозицію.

Голосували: «за» – 10; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.
Рішення погоджено.

Виступив: Сергій Братчук, який повідомив, що засідання не закривається, протокол буде надісланий всім членам ГР для ознайомлення, надання, в разі потреби, своїх пропозицій та зауважень та голосування з питань порядку денного.

Станом на 10.04.2024:

1. Загальна кількість членів ГР, які ознайомились з протоколом та проголосували: 20 осіб;

Щодо затвердження порядку денного:

Голосували: «за» – 19; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 1.
Рішення прийнято.

З питання 1 порядку денного:

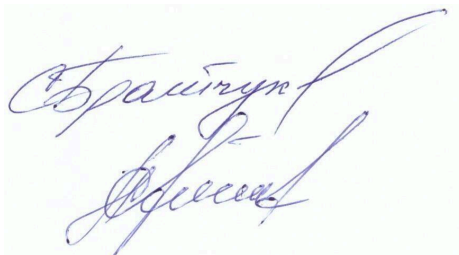
Голосували: «за» – 20; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.
Рішення прийнято.

З питання 2 порядку денного:

Голосували: «за» – 20; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.
Рішення прийнято.

Засідання Громадської ради при Одеській обласній військовій (державній) адміністрації закрито 10.04.2024.

Голова



Сергій БРАТЧУК

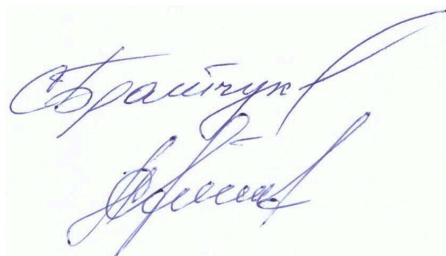
Секретар

Світлана ПОРІЧАНСЬКА

Список
Членів громадської ради, які взяли участь у засіданні громадської ради № 11
при Одеській обласній військовій (державній) адміністрації

№	ПІБ	ГО "Назва"
1	Сергій Братчук	ГО "Чорний тюльпан. Одеса"
2	Олег Іванов	ГО "Одеське міське козацьке товариство Чорноморського козацького з'єднання"
3	Юрій Літовко	ГО "Миру та добра"
4	Людмила Клебанова	ГО "Всеукраїнська рада жінок-фермерів"
5	Олексій Тіщенко	ГО "Одеський клуб "Ротарі"
6	Сергій Євдокімов	ГО "Ветеранів та інвалідів АТО "Рапіра"
7	Андрій Крупник	ГО "Одеський інститут соціальних технологій"
8	Світлана Порічанська	ГС "Бізнес інкубатор груп. Україна"
9	Валерій Гордіян	Міжобласна громадська організація "Чорноморське козацтво"
10	Олексій Уланов	БО "Одеська родина"
11	Галіна Фют	ГО "Родинний правопросвітницький клуб "Одеська мрія"
12	Андрій Яцеленко	ГО "Молодіжний фестиваль мистецтв "Сергіївські зорі"
13	Яна Тітаренко	ГО "Закон природи"
14	Володимир Сиротін	ГО "Благодійний фонд ім. О.С.Стурдзи"
15	Ірина Потоцька	ГС "Консультативна рада по дотриманню законодавства"
16	Дмитро Колцун	ГО "Методичний центр ГО учасників, інвалідів, ветеранів та волонтерів АТО"
17	Володимир Томашевський	ГО "Асоціація самоорганізації населення міста Одеси"
18	Сергій Варламов	ГО "Товариство сприяння Збройним Силам України та Військово-Морському Флоту "Цивільний корпус "Азов"
19	Володимир Солодських	ГО "Південний оперативний козацький округ"
20	Людмила Сосновська	ГО "Міжнародна професійна спілка аудиторів"

Голова



Сергій БРАТЧУК

Секретар

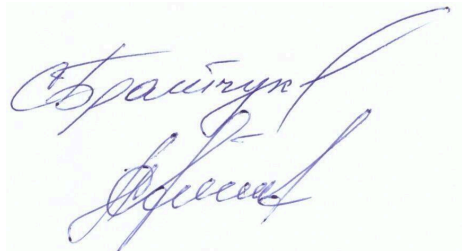
Світлана ПОРІЧАНСЬКА

**Список
представників ООВА (ООДА) та громадських об'єднань,
присутніх на засіданні Громадської ради
при Одеській обласній військовій (державній) адміністрації**

№ з/п	ПІБ	Структурний підрозділ ООВА (ООДА)
1	Ростислав Химич	Департамент цифрового розвитку, інформаційної політики та кіберзахисту Одеської обласної державної адміністрації
2	Ганна Васільєва	Департамент цифрового розвитку, інформаційної політики та кіберзахисту Одеської обласної державної адміністрації
3	Євген Барсуков	Громадська спілка “Бізнес інкубатор груп. Україна”
4	Леонід Баженов	Громадська спілка “Бізнес інкубатор груп. Україна”
5	Володимир Добровольський	Громадська спілка “Бізнес інкубатор груп. Україна”

Голова ГР

Секретар ГР



Сергій БРАТЧУК

Світлана ПОРІЧАНСЬКА

РІЧНИЙ ЗВІТ
Громадської ради при Одеській обласній військовій (державній) адміністрації
за 2023 рік

№ з/п	Назва заходу	Дата	Місце проведення	Опис заходу/примітки
Організаційна діяльність				
1	Засідання ГР при ООБА.	27 березня 2023 року	он-лайн	Порядок денний: 1. Щодо затвердження плану роботи ГР при ООДА на 2023 рік. 2. Обговорення звітів комітетів Громадської ради при ООДА. 3. Обговорення Звіту роботи ГР за 2022 рік. 4. Обговорення питання щодо зміни, що була внесена до постанови Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 (згідно з постановою КМУ від 16 серпня 2022 р. № 909). 5. Різне.
2	Засідання ГР при ООБА	27 квітня 2023 року	он-лайн	Порядок денний: 1. Щодо звернення до Одеської міської ради щодо розірвання договору оренди з генеральним консульством країни-агресора в м.Одесі за прикладом Київської міської ради, яка розірвала договір оренди з посольством російської федерації та звернулася до Уряду України з проханням повернути майно російського посольства до державної власності.
3	Засідання ГР при ООБА	29 вересня 2023 року	он-лайн	Порядок денний: 1. Щодо роботи громадської ради в умовах продовження строків каденції.

				<p>2. Щодо звітів про діяльність членів Громадської ради в поточному році.</p> <p>3. Інформація про зміст та підсумки експертної дискусії "Громадські ради: додатковий ресурс чи тягар влади".</p> <p>4. Різне.</p>
4	Засідання ГР при ООБА	30 грудня 2023 року	он-лайн	<p>Порядок денний:</p> <p>1. Щодо діяльності ГР протягом року.</p> <p>2. Щодо підготовки звітів та плану діяльності ГР на наступний рік.</p> <p>3. Різне.</p>
5	Засідання президії Громадської ради при ООДА	<p>25.01.2023</p> <p>20.03.2023</p> <p>24.03.2023</p> <p>20.04.2023</p> <p>08.05.2023</p> <p>09.06.2023</p> <p>07.07.2023</p> <p>27.08.2023</p> <p>22.09.2023</p> <p>21.11.2023</p> <p>25.12.2023</p>	он-лайн	<p>Обговорення поточних питань.</p> <p>Погодження порядку денного засідань ГР при ООДА</p>
6	Висвітлення роботи ГР в ЗМІ	Постійно	ЗМІ Одеської області, електронні інформаційні канали	1. Діяльність ГР при ООДА висвітлюється на офіційній сторінці FB.
Поточна діяльність				
1	Участь членів ГР у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією	3 24 лютого 2022 року	Україна	Згідно з наказами командування

	Російської Федерації проти України			
2	Комунікація з ІГС Одеської області	Постійно	Через електронні засоби зв'язку (пошта, месенджери)	Голова ГР. Секретаріат. Комітети ГР. Тематика питань: 1. Сприяння організації заходів з забезпечення безпеки та оборони м.Одеси, Одеської області. 2. Сприяння організації допомоги ВПО, які тимчасово перебувають в Одеській області. 3. Сприяння організації допомоги ЗСУ та силам оборони області. 4. Сприяння розв'язанню питань енергозабезпечення та водопостачання мешканцям Одеської області
3	Прийом та опрацювання звернень громадян	Постійно	Через електронні засоби зв'язку	Голова ГР. Секретаріат. Члени Громадської ради Тематика питань: 1. Щодо гуманітарної допомоги мешканцям та організації пунктів незламності в Одеській області. 2. Щодо сприяння в отриманні нового приміщення для волонтерів Ліцею №6 (був. Школа №4) 3. Щодо підтримки звернення ГО Одеської та Миколаївської областей з метою привернення уваги Одеської ОДА (ОВА) та громадськості Одеської області до загрози руйнування унікальної природно-заповідної екосистеми Тилігульського лиману внаслідок неконтрольованої забудови Великої Української (Чілової) коси. 4. Щодо незаконного будівництва у приватному секторі, Хаджибейського р-ну, м. Одеса. 5. Щодо підтримки кандидатури від Одеської області до складу Ради родин загиблих при Міністерстві у справах ветеранів України Бувалкіної Маргарити, удови Героя України (посмертно), повного кавалера ордена «За мужність», учасника бойових дій у російсько-українській війні, майстер-сержанта Бувалкіна Владислава Віталійовича.
4	Сприяння розв'язанню питань енергозабезпечення та водопостачання мешканцям Одеської області	жовтень 2022 року - березень 2023 року		Голова ГР Комунікація з ООВА, Одеською міською радою, органами місцевого самоврядування ТГ Одеської області, профільними установами та організаціями.

5	Консультативна та методична підтримка ІГС і членів громадських рад, створених при РДА і при органах місцевого самоврядування в Одеській області	Протягом року	Очно та дистанційно, телефоном, e-mail, через соцмережі	Комітет ГР з питань розвитку ГС. Тематика: діяльність громадських рад в умовах воєнного стану та розв'язання гуманітарних проблем постраждалих від війни.
6	Надання консультацій військовим ветеранам, членам сімей загиблих, особам з інвалідністю	Постійно	Канатна, 83, он-лайн	Комітет ГР з питань ветеранів та ВПО. Тематика консультацій: 1. Соціальний захист 2. Пільги 3. Стипендії 4. Пошук зниклих безвісти, полонених 5. Протезування та реабілітація
7	Надання консультацій мешканцям Одеської області з питань підприємництва	Протягом року	Одеська область он-лайн, м. Одеса, оф-лайн	Комітет ГР з соціально-економічних питань Надання консультацій, технічної допомоги, точкового супроводження мешканцям Одещини та ВПО щодо започаткування та розвитку своєї справи.
8	Надання консультативної та методичної підтримки ІГС і членам громадських рад, створених при органах місцевого самоврядування в Одеській області та за її межами	Протягом 9 місяців 2023 року	Очно та дистанційно: телефоном, e-mail, через соцмережі	Тематика консультацій: діяльності громадських рад, громадських і волонтерських організацій, науковців та представників органів публічної влади усіх рівнів в умовах воєнного стану, розв'язання гуманітарних проблем постраждалих від війни.
9	Волонтерська та технічна допомога	Протягом року	Україна Одеська область, м. Одеса, місця дислокації в/ч	Голова ГР. Комітети ГР. 1. Харчові продукти для військових та ВПО. 2. Допомога військовим 3. Гуманітарна допомога ВПО. 4 Гуманітарна допомога мешканцям Херсону. 5. Автономні засоби електрозбереження та електропостачання.
10	Надання організаційної та гуманітарної допомоги постраждалим від війни та військовим	Протягом року	Одеська область, Херсонська область	Комітет ГР з питань науки та освіти. 1. Допомога ВСУ 2. Допомога мешканцям Херсонщини, які перебували в окупації 3. Допомога багатодітним сім'ям 4. Допомога мешканцям Херсонщини з підтоплених сіл

11	Надання допомоги військовим ЗСУ та представникам територіальної оборони	Протягом року	Одеська область	Комітет ГР з питань інфраструктури. Член ГР Андрій Яцеленко. ГО “Молодіжний фестиваль мистецтв “Сергіївські зорі” 1. Перевезення з закордону та передача автомобіля територіальній обороні м. Білгорода-Дністровського. 2. Співпраця з англійським представником з продажі гаджетів. За їх участю забезпечені павербанками понад 50 військовослужбовців Збройних сил України.
12	Надання організаційної та гуманітарної допомоги пільговим категоріям населення	Протягом року		Комітет ГР з соціальних та сімейних питань. Член ГР Олексій Уланов. БО “Одеська родина”. Надання ВПО, дітям-інвалідам та їх сім'ям психологічної, соціальної, юридичної допомоги: консультування членів сімей, в яких є інваліди з ураженнями ЦНС, з питань психологічного, медичного, юридичного, педагогічного їх виховання та утримання, участь у “Тижні добрих справ”.
13	Надання консультацій та методологічної допомоги ВПО	Протягом року	Одеська область	Комітет ГР з соціальних та сімейних питань Консультування з питань прийняття, розміщення, надання гуманітарної натуральної допомоги, юридичних та психологічних консультацій ВПО та СЖО;
14	Співпраця з органами соціального захисту	Протягом року	Одеська область	Комітет з соціальних та сімейних питань Надання соціальних послуг в створених територіальних громадах Одеського району, які не мали достатнього досвіду діяльності допомоги ВПО в кризових ситуаціях
15	Організація психологічної, юридичної та медичної допомоги багатодітним сім'ям, особам з інвалідністю та підопічним апробації	Протягом року	Офіс БО та ГО, домівки громадян пільгових категорій	Комітет з соціальних та сімейних питань. Організація роботи між органами влади, громадськими організаціями та населенням. У співпраці: з КУ «ЦНСП», департаментом соціальних та сімейних питань ООДА, департаментом охорони здоров'я ООДА
16	Організація взаємодії ГО та ВПО, які постраждали внаслідок агресії РФ	Протягом року	Офіс БО та ГО, домівки родин переселенців	Комітет з соціальних та сімейних питань. Організація роботи між органами влади, громадськими організаціями та населенням. У співпраці: з КУ “ЦНСП”, департаментом соціальних та сімейних питань

				ООВА, департаментом охорони здоров'я ООВА
17	Залучення волонтерів та ГО в інших державах для допомоги ЗСУ та ВПО	Протягом року	Болгарія, Молдова, Польща, Румунія, США та інші держави	Комітет з соціальних та сімейних питань. Робота з залучення гуманітарної допомоги та інших видів підтримки
18	Надання консультацій підприємцям щодо участі у Програмі "5-7-9%"	Протягом року	Одеська область	Комітет ГР з питань інновацій та інвестицій
19	Надання консультацій фермерам щодо участі у Програмі розвитку фермерських господарств	Протягом року	Одеська область	Комітет ГР з питань інновацій та інвестицій Консультації фермерів щодо участі у Програмі розвитку фермерських господарств; заходів в агропромисловому комплексі шляхом здешевлення кредитів; розвитку садівництва, виноградарства та хмелярства; часткової компенсації вартості с/г техніки вітчизняного виробництва; розвитку тваринництва та переробки сільськогосподарської продукції.
20	Організація реабілітації військовослужбовців після поранень.	Протягом року	Україна Одеська область м. Одеса	Комітет з питань охорони здоров'я.
21	Організація отримання реабілітаційними центрами обладнання.	Протягом року	Одеська область м. Одеса	Комітет з питань охорони здоров'я. Перемовини з благодійними фондами та громадськими об'єднаннями.
22	Надання консультацій військовослужбовцям зі складними психологічними станами та ПТСР.	Протягом року	Одеса область м. Одеса	Комітет з питань охорони здоров'я.
23	Координація організації діагностики та лікування військовослужбовців ЗСУ та членів їх сімей	Протягом року	Одеська область м. Одеса	Комітет з питань охорони здоров'я.
24	Участь у роботі Координаційної ради з питань утвердження	3 травня 2023 року	М. Одеса ООВА (ООДА)	Делегування Голови ГР Сергія Братчука та секретаря ГР Світлани Порічанської до складу Координаційної ради з питань утвердження

	української національної та громадянської ідентичності при ООБА			української національної та громадянської ідентичності при обласній державній адміністрації
25	Участь у роботі поліцейської комісії № 2 Департаменту поліції особливого призначення “Об’єднана штурмова бригада Національної поліції України “Лють”.	3 червня 2023 року		Делегування члена ГР Володимира Сиротіна, експертів О. Остапенка та М. Стадника (за поданням Комітету ГР з питань розвитку ГС) до складу поліцейської комісії № 2 Департаменту поліції особливого призначення «Об’єднана штурмова бригада Національної поліції України “Лють” з метою забезпечення прозорого добору (конкурсу) та просування по службі поліцейських на підставі об’єктивного оцінювання професійного рівня та особистих якостей, відповідності посаді, визначення перспективи службового використання в органах поліції.
26	Підготовка для Головного управління Національної поліції України в Одеській області проекту обласної Програми координації дій поліції з ГФ на 2024-2027 роки	червень 2023 року	м. Одеса	Комітет з питань розвитку ГС. У співпраці з ГФ з охорони громадського порядку в Одеській області “Муніципальна громадська безпека” підготовлено і надано ГУ Національної поліції України в Одеській області пропозиції з розробки проекту обласної Програми координації дій поліції з ГФ на 2024-2027 роки. Отримано принципову згоду на спільну підготовку проекту такої Програми
27	Участь у форумі громадянського суспільства “Розвиток та партнерство – шлях до побудови миру в Україні”	29 червня 2023 року	м. Одеса	Комітет з питань розвитку ГС. Голова Комітету Андрій Крупник, очільник ГО “Одеський інститут соціальних технологій”, спікер на Форумі. Надання пропозицій щодо інституалізації владно-громадських відносин і розвитку ІГС.
28	Участь у роботі комісії з проведення конкурсу на посаду керівника Центру культурних послуг Авангардівської селищної ради	Липень 2023 року	Одеська область, Авангардівська селищна рада	Делегування члена ГР, диригента Одеського академічного театру музичної комедії імені М. Водяного, Юрія Літовко до складу конкурсної комісії з проведення конкурсу на посаду керівника Центру культурних послуг Авангардівської селищної ради
29	Оцінка діяльності районних державних адміністрацій щодо співпраці із громадськістю	Липень 2023 року	м. Одеса	Комітет Гр з питань розвитку ГС. Розроблено разом з експерткою Мережі UPLAN А. Орловою та передано в ООБА (ООДА) систему показників для оцінки діяльності районних державних адміністрацій щодо співпраці з громадськістю у процесі реалізації державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства.

30	Запит на доступ до публічної інформації ООВА щодо антикорупційної програми	Липень 2023 року	м. Одеса	Комітет ГР з питань розвитку ГС. Експертами комітету проведено аналіз Програми на предмет її відповідності вимогам законодавства. Надано відповідні рекомендації щодо удосконалення механізму її реалізації
31	Підготовка кандидатур для включення до складу Ради ВПО при ООВА (ООДА) Розпорядження голови ООВА 22 вересня 2023 року № 748/А-2023.	Серпень - вересень 2023 року	м. Одеса	Відповідно до постанови КМУ від 04.08.2023 № 812 (зі змінами), при місцевих органах виконавчої влади створюються Ради з питань ВПО, як консультативно-дорадчі органи, метою яких є участь у реалізації регіональної політики у сфері забезпечення та захисту прав та інтересів ВПО, сприяння діяльності територіальних громад у розвитку ефективних механізмів їх адаптації та інтеграції.
32	Участь у розробці обласної комплексної програми соціальної підтримки населення на 2024-2026 роки “Соціальний захист населення в Одеській області”	Вересень 2023 року	м. Одеса, ООВА Департамент соціальної та сімейної політики	Комітет ГР з питань ветеранів та ВПО. Секретар ГР Світлана Порічанська Внесення пропозицій щодо посилення соціальної підтримки ветеранів, осіб з інвалідністю внаслідок війни та членів сімей загиблих.
33	Участь у розробці Програми розвитку мікро-, малого і середнього підприємництва “Приваблива громада” на території Доброславської громади Одеського району Одеської області на 2024 – 2028 роки	Вересень - грудень 2023 року	Доброславська селищна рада Одеського району Одеської області	Комітет ГР з питань соціально-економічного розвитку. Секретар ГР Світлана Порічанська, ГС “Бізнес інкубатор груп. Україна”. Основною метою Програми є створення сприятливого середовища для розвитку бізнесу, збільшення його ролі у розв’язанні соціально-економічних проблем, підвищення рівня конкурентоспроможності та забезпечення зайнятості населення шляхом підтримки підприємницької ініціативи.
34	Підготовка кандидатур ВПО для включення до складу Ради при Одеській РВА (РДА). Розпорядження голови РДА від 26.12.2024	Листопад - грудень 2023 року	м. Одеса	Відповідно до постанови КМУ від 04.08.2023 № 812 (зі змінами), при місцевих органах виконавчої влади створюються Ради з питань ВПО як консультативно-дорадчі органи, метою яких є участь у реалізації регіональної політики у сфері забезпечення та захисту прав та інтересів ВПО, сприяння діяльності територіальних громад у розвитку ефективних механізмів їх адаптації та інтеграції.
Заходи				
1	Участь в офіційних заходах Одеської обласної державної адміністрації	Згідно з планом заходів	Одеська область	Голова, заступник Голови, секретаріат, Комітети ГР при ООВА (ООДА)

		ООВА (ООДА)		
2	Ініціювання розгортання Пункту незламності в Ленселищі	Січень 2023 року	м.Одеса Хаджибейський р-н	Комітет ГР з питань соціально-економічного розвитку Пункт незламності розгорнутий Одеському ліцеї N 130 (Ленселище). Працює з 13.02.2023
3	Ініціювання організації безперебійного водопостачання під час блекаутів на Ленселище	Січень 2023 року	м.Одеса Хаджибейський р-н	Комітет ГР з питань соціально-економічного розвитку Завдяки запиту ГР встановлено додатковий генератор на станції водопостачання на Ленселище, що розв'язало проблеми з перебоями подачі води в оселі мешканців.
4	Проведення навчального онлайн-курсу “Розкриття особистого потенціалу”	22 травня - 02 червня 2023 року.	м. Одеса он-лайн	Комітет ГР з питань соціально-економічного розвитку. ГС “Бізнес інкубатор груп. Україна”. Онлайн-курс “Розкриття особистого потенціалу” з бізнес-освіти для мешканців Одеської області та ВПО. У співпраці з: Одеським обласним центром соціальних служб Центром надання соціальних послуг Таїровської селищної ради Одеського району Одеської області, за підтримки Таїровської селищної ради, ГО “Одеський інститут соціальних технологій” Навчальним закладом післядипломної освіти “Інститут морегосподарства та підприємництва” Комітетом ГР з питань розвитку ГС. Комітетом з соціальних та сімейних питань. Комітетом з питань ветеранів та ВПО.
5	Панельна дискусія експертів щодо оцінювання Індексу сталості розвитку організацій громадянського суспільства за 2022 рік	11 травня 2023 року	м. Київ - дистанційно	Комітет ГР з питань розвитку ГС. Голова Комітету Андрій Крупник, очільник ГО "Одеський інститут соціальних технологій", взяв участь у панельній дискусії експертів щодо оцінювання Індексу сталості розвитку організацій громадянського суспільства за 2022 рік як модератор оцінювання стану інфраструктури громадянського суспільства.
6	Наукова доповідь на міжнародній конференції “Забезпечення стійкості системи публічної влади та управління в умовах воєнного стану та відновлення України”	18 травня 2023 року		Комітет ГР з питань розвитку ГС. Голова Комітету Андрій Крупник, очільник ГО "Одеський інститут соціальних технологій". Тема доповіді: “Організація психологічної реабілітації та адаптації ВПО через їх самореалізацію на базі творчих кластерів”. У доповіді наголошено на необхідності створення консультативно-дорадчих органів (координаційних рад ВПО) при

				органах місцевого самоврядування, у першу чергу в тих громадах, де мешкає велика кількість ВПО.
7	Реалізація проєктів з підтримки переселенців: "ВПО в територіальних громадах: алгоритм успішної інтеграції" та "Інституалізація процесів адаптації ВПО у громадах через місцеву демократію"	Протягом 9 місяців 2023 року	м. Одеса, Южненська та Чорноморська територіальні громади	Мета проєктів: розробка і впровадження на рівні пілотних громад Одеської області дієвої моделі соціальної адаптації та інтеграції ВПО в життя ТГ, де вони планують залишитися на тривалий час або назавжди, яка базується на співпраці усіх зацікавлених сторін у розв'язанні проблем ВПО; запобіганні та вирішенні конфліктів; запозиченні кращого досвіду інших громад і регіонів; вироблення пропозицій щодо удосконалення нормативно-правової бази, спрямованих на соціальну адаптацію та інтеграцію ВПО у життя громад.
8	Проєкт "Українські громадянські партнерські ініціативи задля добра і справедливості"	05 липня 2023 року	Дистанційно, міжрегіонально	Участь експертів Комітету ГР з питань розвитку ГС у підготовці й проведенні експертного обговорення проєкту "Української громадянської партнерської Ініціативи задля добра і справедливості", спрямованому на післявоєнне відновлення і сталий розвиток України, що передбачає створення комплексу запобіжників корупції в Україні
9	Проведення семінару-тренінгу для ветеранів війни в рамках програми "Спільнота дій"	29 липня 2023 року	м. Одеса	Тема семінару-тренінгу: «Органи самоорганізації населення: статус, створення, діяльність». Надано рекомендації щодо участі ветеранів у суспільному житті, у тому числі через громадські ради та інші консультативно-дорадчі органи
10	Пропозиції до проведення в Одеській області Тижня громадянського суспільства	14 серпня 2023 року	м. Одеса	На запит ООВА підготовлено і надано пропозиції до проведення в Одеській області Тижня громадянського суспільства відповідно до Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні та розпорядження КМУ, що проводиться в Україні щороку, в Міжнародний день демократії, який відзначається за рішенням Генеральної асамблеї ООН 15 вересня.
11	Організація роботи Соціальна пекарні	Протягом року	м. Одеса	Комітет ГР з питань інфраструктури. Член ГР Андрій Яцеленко. ГО "Молодіжний фестиваль мистецтв "Сергіївські зорі" Були забезпечені роботою пекаря, кондитера, бариста 19 вимушено переміщених осіб, з Харківської, Херсонської, Миколаївської, Запорізької областей та Криму. За звітний період для потреб військових, поліцейських, вимушено переміщених осіб та мешканців міста було виготовлено понад 110000 хлібобулочних виробів та хліба.
12	Експертна дискусія "Громадські ради:	15 вересня 2023 року	Міста України	Комітет ГР з питань розвитку ГС

	додатковий ресурс чи тягар влади”			За підтримки Секретаріату КМУ, в межах заходів Громадської мережі публічного права та адміністрації UPLAN, за участі партнерських організацій підготовлено і проведено експертну дискусію «Громадські ради: додатковий ресурс чи тягар влади», у якій взяло участь 40 представників ГР та органів влади з 15 регіонів України. Оприлюднено підсумковий документ “Громадські ради – цінний ресурс суспільства”.
13	Проведення тренінгу по фандрайзингу “Доступ до грантів та програм технічної допомоги”.	жовтень 2023 року	м.Одеса	Комітет з питань інфраструктури. Член ГР Людмила Клебанова. ГО “Всеукраїнська Рада Жінок-Фермерів” Тренінг по фандрайзингу для членів СОК “Ресурскомпані Кубей” «Доступ до грантів та програм технічної допомоги».
14	Ремонт та відкриття “Майстерні змін”	листопад 2023 року	Болградський р-н Одеської області	Комітет з питань інфраструктури. Член ГР Людмила Клебанова. ГО “Всеукраїнська Рада Жінок-Фермерів” Ремонт та відкриття «Майстерні змін» по збереженню народних ремесел Болградського району на базі СОК “Ресурскомпані Кубей”
15	Участь у роботі Форуму Дунайського регіону	грудень 2023 року	Словенія	Комітет з питань інфраструктури. Член ГР Людмила Клебанова. ГО “Всеукраїнська Рада Жінок-Фермерів” Представлення Одеського регіону в роботі форуму.

Голова

Секретар

Сергій БРАТЧУК

Світлана ПОРІЧАНСЬКА

Затверджено рішенням Громадської ради при Одеській обласній державній адміністрації від 27.03.2024 р.

ПЛАН РОБОТИ
Громадської ради при Одеській обласній військовій (державній) адміністрації на 2024 рік

№ з/п	Назва заходу	Дата	Місце проведення	Відповідальний	Примітки
Організаційна діяльність					
1	Засідання ГР щодо затвердження звіту ГР при ООДА за 2023 рік та Плану роботи ГР до кінця 2024 року	27.03.2024	он-лайн	Голова ГР, заступник Голови, секретаріат	
2	Засідання Громадської ради	Не рідше, ніж 1 раз на три місяці	Будинок №2 Одеської обласної ради, вул. Канатна, 83, або он-лайн	Голова ГР, заступник Голови, секретаріат	
3	Засідання президії Громадської ради при ООДА	Періодично, за потребою	Будинок №2 Одеської обласної ради, вул. Канатна, 83, або он-лайн	Голова ГР, заступник Голови, секретаріат	

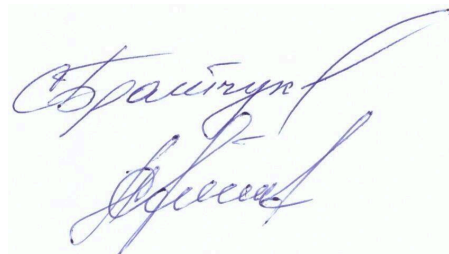
4	Комунікація з ІГС Одеської області. Прийом та опрацювання звернень громадян.	Постійно	Через електронні засоби зв'язку (пошта, месенджери)	Голова ГР, заступник Голови, президія, секретаріат, Комітети ГР	email: sekr.gr.oda21@gmail.com Офіційна сторінка ГР у FB: "Громадська рада при ООВА - ООДА 2021"
	Співпраця з профільними департаментами ООВА (ООДА), міжнародними організаціями	Протягом року	Пр-т Шевченка, 4, вул. Канатна 83, он-лайн / офлайн	Комітети ГР, Члени ГР	
5	Звіти керівників комітетів перед громадською радою	Щорічно	Публікація звітів на офіційному сайті ООДА та офіційній сторінці ГР у FB.	Секретаріат ГР, секретарі Комітетів.	Звіти Комітетів затверджуються на засіданнях Громадської ради
6	Висвітлення роботи ГР в ЗМІ	Постійно	ЗМІ Одеської області, електронні інформаційні канали	Голова ГР, заступник Голови, секретаріат	
7	Проведення спільного засідання президії Одеської обласної ради та президії Громадської ради при ООДА	II кв. 2024	он-лайн / офлайн	Голови комітетів	Обговорення позитивних підсумків роботи у 2023 році та визначення завдань щодо спільної діяльності на I квартал 2024 рік
8	Розвиток волонтерства та співпраця з міжнародними організаціями для допомоги незахищеним верстам населення	Протягом року	он-лайн / офлайн	Комітет ГР з соціальних та сімейних питань	

Поточна діяльність

1	Допомога комітетів та кожного члена громадської ради нашим ЗСУ, теробороні, мешканцям інших міст що приїжджають до нас, або їдуть через Одещину за кордон, рятуючись від тотальних бомбардувань своїх домівок російськими виродами. Дітям, інвалідам, людям похилого віку, які потерпають психологічно й матеріально та потребують нашої уваги.	Постійно	Одеська область	Голова ГР, заступник Голови, секретаріат, голови Комітетів ГР члени ГР	Поки триває російсько-українська війна. Всіма доступними членам ГР, комітетам ГР при ООДА методами та способами.
2	Відновлення України після війни.	Постійно	Одеська область	Голова ГР, заступник Голови, секретаріат, Комітети ГР за напрямками своєї діяльності	Після перемоги Всіма доступними членам ГР, комітетам ГР при ООДА методами та способами.
3	Участь представників комітетів Громадської ради у проведенні консультацій з громадськістю, які організують профільні підрозділи Одеської ОВА і територіальні органи центральних органів виконавчої влади	Протягом 2023 року (за планом консультацій ОВА)	Очно та дистанційно – відповідно до плану ОВА	Голови комітетів Громадської ради Секретаріат	Підготовка, попереднє обговорення в комітетах, з залученням експертів, питань, що виносяться на консультації з громадськістю, участь членів ГР у публічних обговореннях
Заходи					
1	Участь в офіційних заходах Одеської обласної державної адміністрації	Згідно з планом заходів ООВА	Одеська область	Голова ГР, заступник Голови, секретаріат, Комітети ГР	
5	Провести Громадські Слухання щодо законів та законопроектів про продаж землі та про податки на землю.	Протягом року	ООВА (ООДА)	Комітет ГР при ООВА з питань	

				інновацій та інвестицій	
6	Провести засідання круглого столу: «Про Громадський аудит та Журналістські розслідування щодо фінансово - господарської діяльності монополістів з поставки населенню води, тепла, газу, електроенергії, опалення тощо».	Протягом року	ООВА (ООДА)	Комітет ГР при ООВА з питань інновацій та інвестицій	
7	Провести засідання круглого столу: Щодо дії Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію»	Протягом року	ООВА (ООДА)	Комітет ГР при ООВА з питань інновацій та інвестицій	
8	Підготовка пропозицій до Плану заходів Нацстратегії сприяння розвитку ГС на 2024-2025 роки	Березень - квітень		Комітет ГР зі сприяння розвитку ГС	
9	Участь у заходах з реалізації Нацстратегії, зокрема виконання завдань щодо удосконалення умов для діяльності ГР	Протягом року	он-лайн / офлайн	Комітет ГР зі сприяння розвитку ГС	
10	Розгляд питань зі сприяння створенню Молодіжної ради при ОДА	Протягом року	он-лайн / офлайн	Комітет ГР зі сприяння розвитку ГС	
11	Розгляд питань про впровадження громадянської освіти в закладах професійної освіти	Протягом року	он-лайн / офлайн	Комітет ГР зі сприяння розвитку ГС	

Голова



Сергій БРАТЧУК

Секретар

Світлана ПОРІЧАНСЬКА



**ГРОМАДСЬКА РАДА
ПРИ ОДЕСЬКІЙ ОБЛАСНІЙ ДЕРЖАВНІЙ (ВІЙСЬКОВІЙ) АДМІНІСТРАЦІЇ**

Одеська область, м. Одеса, e-mail: sekr.gr.oda21@gmail.com

№ 004/24/ОВА від 10.04.2024

На № _____ від _____

Витяг № 2

з протоколу засідання Громадської ради
при Одеській ОДА (ОВА) від 27.03.2024.

Слухали:

Голову Громадської спілки “Бізнес інкубатор груп. Україна” Євгена Барсукова, який представив проєкт чат-бота та платформи “є-Протез” та розповів про цілі його створення.

Бот створений у 2023 році для осіб з ампутаціями кінцівок та тих, хто використовує крісла колісні, задля розвитку інклюзії в Україні.

Мета проєкту: сприяти підвищенню якості життя людей з інвалідністю внаслідок ампутацій, які постраждали від російсько-української війни, шляхом забезпечення інклюзивного доступу до інформації про можливості сучасного протезування та реабілітації за світовими стандартами, а також допоміжні технології.

Вирішили:

1. Зважаючи на те, що в проєкті реалізується важливий принцип координації у відношеннях людей з ампутаціями з державою, донорами та ІГС, а також забезпечується інклюзивний доступ до інформації про можливості сучасного протезування та реабілітації, підтримати проєкт “є-Протез” громадської спілки “Бізнес інкубатор груп. Україна”.
2. Рекомендувати ГС “Бізнес інкубатор груп. Україна” укласти договори про співпрацю з профільними міністерствами для налагодження ефективної взаємодії з підтримки осіб з ампутаціями, які постраждали від війни.

Голова

Сергій БРАТЧУК

Секретар

Світлана ПОРІЧАНСЬКА



ГРОМАДСЬКА РАДА ПРИ ОДЕСЬКІЙ ОБЛАСНІЙ ДЕРЖАВНІЙ (ВІЙСЬКОВІЙ) АДМІНІСТРАЦІЇ

Одеська область, м. Одеса, e-mail: sekr.gr.oda21@gmail.com

№ 003/24/ОВА від 10.04.2024

На № _____ від _____

Витяг № 1

з протоколу засідання Громадської ради
при Одеській ОДА (ОВА) від 27.03.2024.

Слухали:

Голову Комітету ГР при ООДА (ООВА) з питань розвитку громадянського суспільства і громадської участі Андрія Крупника з питання 2 Порядку денного “Про удосконалення умов створення та діяльності в Україні громадських рад та інших консультативно-дорадчих органів”, який зазначив, що громадські ради та інші консультативно-дорадчі органи були й залишаються важливим інструментом владно-громадської взаємодії, який набуває особливого значення під час сучасних військових випробувань.

Разом із тим, чинна нормативна база для створення та діяльності громадських рад містить певні недоліки та неповною мірою враховує сучасні умови. Крім того, спостерігається недостатньо ефективна діяльність різних консультативно-дорадчих органів, що створюються при деяких органах виконавчої влади та органах місцевого самоврядування, через неузгодженість їх функцій та нескоординованість діяльності.

Розглянувши аналіз ефективності діяльності громадських рад, інших консультативно-дорадчих органів в Україні, а також пропозиції щодо удосконалення умов їх створення та діяльності, підготовлені комітетом ГР при ООДА (ООВА) з питань розвитку громадянського суспільства і громадської участі,

Громадська рада вирішила:

- 2.1. Узяти до відома представлений аналіз і схвалити вказані пропозиції (додаються).
- 2.2. Направити пропозиції щодо удосконалення умов створення і діяльності громадських рад та інших консультативно-дорадчих органів в Україні керівництву Одеської обласної державної (військової) адміністрації, а також Секретаріату Кабінету Міністрів України та Міністерству юстиції України.
- 2.3. Рекомендувати громадській організації “Одеський інститут соціальних технологій”, як визначеному урядом співвиконавцю завдання 3 «Плану заходів з реалізації у 2023-2024 роках Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства на 2021-2026 роки» використати в роботі вказані пропозиції. Залучати представників Громадської ради та громадських експертів у процесі підготовки пропозицій, передбачених урядовим планом.

Голова

Сергій БРАТЧУК

Секретар

Світлана ПОРІЧАНСЬКА

УДОСКОНАЛЕННЯ УМОВ СТВОРЕННЯ ТА ДІЯЛЬНОСТІ ГРОМАДСЬКИХ РАД ТА ІНШИХ КДО В УКРАЇНІ

Аналітична записка

Вже понад 25 років в Україні існує така інституціоналізована форма владно-громадської взаємодії, як громадські ради (ГР), що створюються і діють при органах публічної влади.

Певним стимулом для органів влади щодо запровадження інституту ГР є вимоги, пов'язані із реалізацією Україною курсу на *європейську інтеграцію*. Оскільки чи не найголовнішою умовою прийняття будь-якої країни до складу «європейської сім'ї» є створення в ній *інфраструктури демократичних інституцій* та забезпечення належних умов для їхнього сталого функціонування.

Цим вимогам відповідають саме ГР. Адже через них як через *форпост громадськості*, що діє у безпосередній близькості до влади, в тісному контакті з нею, можна найбільш оперативно і конструктивно розв'язувати нагальні питання суспільства.

ГР можна розглядати як елементи *соціальної інфраструктури* українського суспільства, головними завданнями яких є захист та реалізація прав і свобод, виявлення, задоволення та узгодження соціальних потреб та інтересів населення.

ГР виконують такі **важливі функції**:

- функцію *соціального ініціювання*, коли громадськість через ГР може оперативно ініціювати прийняття нового акту чи внесення необхідних змін в уже діючі акти;

- функцію *соціального вартування*, завдяки чому громадськість більше захищена від того, що орган влади прийме акт, який завдасть шкоди громаді або її певним соціальним групам;

- функцію *соціального лобіювання*, коли в органі влади більш повно представлені та враховані інтереси різних категорій громадян;

- функцію *громадської експертизи*, коли громада отримує більш об'єктивну оцінку дій та актів органів влади;

- функцію *«медіаційного майданчику»*, коли за допомогою ГР мають улагоджуватись соціальні конфлікти з майнових, політичних, національних, конфесійних та інших конфліктів.

Корисним є *зарубіжний досвід* створення і діяльності консультативно-дорадчих органів, де вони є реальною силою і як виразники голосу громадськості забезпечують прозорість роботи державних органів і роблять цю роботу більш ефективною.

Члени ради можуть обиратися, призначатися державним органом або ставати членами ради шляхом повідомлення. Деякі ради формуються за змішаним принципом, коли частина членів призначається державними органами, а частина – обирається, як, наприклад, це відбувається в Порту-Алегрі, Бразилія.

Ця система формування Ради виявилася настільки ефективною, що її перейняли й адаптували інші країни, такі як Франція (у місті Сен-Дені), Іспанія (у місті Барселона), Канада (у місті Торонто), Бельгія (у місті Брюссель). Поширеною є практика надання можливості для самовисунення будь-яким охочим своєї кандидатури для участі в ГР, як це відбувається, наприклад, в Пріоритетних радах м. Дейтона, США.

За даними українських дослідників, практика залучення громадськості до спільної роботи з органами виконавчої влади розпочалася ще у 1993 році. Однією з перших була створена Рада підприємців України при Кабінеті Міністрів України (постанова КМУ від 22 березня 1993 року № 210).

Обов'язкове створення ГР при органах виконавчої влади було започатковане 2004 року. На виконання Указу Президента України від 31.07.2004 № 854 «Про забезпечення умов

для більш широкої участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики” Кабінет Міністрів України прийняв постанову від 15.10.2004 № 1378 “Деякі питання щодо забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”.

Цим актом уряд вперше нормативно закріпив утворення громадських рад при усіх центральних органах виконавчої влади та місцевих державних адміністраціях. Правда, у цьому документі повноваження ГР зводились лише до координації заходів, пов’язаних зі створенням умов для проведення органами виконавчої влади консультацій з громадськістю. До недоліків цього документа слід віднести й те, що в ньому не було визначено конкретного механізму формування ГР.

Процес демократичного створення системи ГР в Україні розпочався після ухвалення урядом постанови від 03.11.2010 № 996. Станом на 01.10.2011 в Україні було сформовано **566 ГР із 608 передбачених, тобто 93%**.

ГР почали створюватись не тільки при органах виконавчої влади, а й при виконкомах та при міських головах обласних центрів. За даними “Індексу публічності” муніципалітетів, у 2016 році такі ГР діяли, у Вінниці, Житомирі, Івано-Франківську, Києві, Луцьку, Миколаєві, Сумах, Херсоні, Хмельницькому та Черкасах.

Але на практиці процес становлення системи ГР відбувався в Україні непросто. За оцінками Департаменту інформації та комунікацій з громадськістю Секретаріату КМУ, ініціативні групи часто приймали незаконні рішення через безпідставні відмови у допущенні *інститутів громадянського суспільства* (ІГС) до участі у зборах, встановлення додаткових критеріїв, порушення процедури проведення зборів та ін.

Частина ІГС виявились не готовими до “саморегулятивного” процесу і делегування до складу ГР саме тих представників, які найбільш фахово представлятимуть інтереси громадськості. В результаті до складу рад обиралися усі присутні на установчих зборах представники ІГС, діяльність яких часто не стосувалася напрямків роботи органів виконавчої влади. Нерідко кількість таких ІГС набагато перевищувала кількість організацій, що мали суспільний авторитет та значний експертний досвід.

Виявилося, що для громадянського суспільства також характерні “рейдерські” процеси, коли пов’язані між собою організації (як в результаті змови, так і через одного засновника, наприклад, всеукраїнські організації та їх територіальні осередки) захоплювали лідерство в ініціативних групах та під час проведення установчих зборів або виборів керівництва рад. Усе це призводило до дискредитації ГР як кваліфікованих партнерів органів влади.

З іншого боку, цей період становлення ГР надав численні приклади успішної роботи цих консультативно-дорадчих органів, коли навіть при великій кількості членів (до 200) вдавалося налагодити системну, професійну роботу ГР та її комітетів, комісій, робочих груп з відповідними підрозділами органів влади. Тут можна згадати позитивний досвід ГР, що діяли при Вінницькій, Донецькій, Житомирській, Львівській, Одеській, Полтавській облдержадміністраціях, а також ГР при Мінекології, Мінсоцполітики, МВС, МЗС, Мінюсті та деяких інших центральних та місцевих органах виконавчої влади.

Корисний досвід діяльності у той період ГР на місцевому рівні знайшов відображення у [спільному виданні](#) у 2012 році Одеського інституту соціальних технологій з Одеським обласним відділенням КВУ.

Новим поштовхом до активізації руху ГР стало внесення значних змін до Типового положення про ГР (постанова КМУ від 08.04.2015 № 301). Хоча частина цих змін, на наш погляд, *негативно вплинули* на розвиток цього демократичного інституту.

Зокрема, цими змінами істотно понижено статус ГР: якщо у попередній редакції Типового положення (далі – ТП-2010) ГР мала статус “постійно діючого колегіального

виборного консультативно-дорадчого органу”, то в оновленому варіанті Типового положення (ТП-2015) ГР стала “тимчасовим консультативно-дорадчим органом”.

Якщо у ТП-2010 одним з основних завдань ГР було здійснення громадського контролю за діяльністю “органів виконавчої влади”, то в ТП-2015 – лише за діяльністю органу, при якому вона утворена.

У ТП-2015 обмежено коло організацій, представники яких можуть бути обрані до складу ГР, лише тими, які “zareєстровані й провадять діяльність на території України”. Водночас в ТП-2010 це право було надано й “іншим невідприємницьким товариствам і установам, легалізованим відповідно до законодавства України”.

Також заборонено обиратися до складу ГР тим представникам ІГС, які є народними депутатами України, депутатами Верховної Ради АРК та місцевих рад, посадовими особами органів державної влади, органів влади АРК та місцевого самоврядування. У ТП-2010 це обмеження стосувалося лише голови ГР.

Якщо у ТП-2010 члена ГР могли виключити з її складу за відсутність на двох засіданнях без поважних причин, то встановлена у ТП-2015 норма щодо виключення за відсутність без поважних причин “більше ніж два рази підряд” дає можливість деяким недбайливим членам ГР відвідувати її засідання через два на третє.

Разом із тим низка нововведень є, на наш погляд, *позитивними* та сприятимуть підвищенню ефективності роботи ГР. Маються на увазі такі новації:

– якщо у ТП-2010 повноваження ГР щодо проведення громадської експертизи розповсюджувались лише на нормативно-правові акти та проекти нормативно-правових актів, які розробляє орган влади, при якому створено ГР, то у ТП-2015 ці повноваження розширено і на саму діяльність цього органу;

– обов’язковою умовою обрання до складу ГР стала особиста присутність претендента на установчих зборах;

– якщо у ТП-2010 кількісний склад ГР визначався самими установчими зборами без обмежень, то у ТП-2015 для усіх ГР встановлене обмеження у 35 осіб;

– скорочено з двох до одного року (і менше) період діяльності ІГС, за який треба надати інформацію про діяльність цього ІГС;

– важливим доповненням порядку проведення установчих зборів ГР є передбачена можливість представити звіт про діяльність ГР попереднього скликання не тільки головою, а й “іншою уповноваженою особою ГР”;

– корисним є і встановлене обмеження щодо можливості будь-якою особою очолювати одночасно більш як одну ГР, утворену відповідно до вимог Типового положення;

– установчі документи, склад ГР, протоколи засідань, прийняті рішення та інформація про хід їх виконання, а також інші відомості про діяльність ГР в обов’язковому порядку мають розміщуватись на офіційному веб-сайті органу влади в рубриці “Громадська рада”.

Разом із тим **загальними проблемами** створення і діяльності ГР в Україні залишаються: низький фаховий рівень членів ГР, а отже брак їх авторитету для органу влади; необов’язковість рішень ГР для органів публічної влади, що веде зазвичай до ігнорування цих рішень; обмеження доступу ГР до офіційних інформаційних джерел, що робить неможливою їхню участь в управлінні; нестача працівників у державних органах для виконання функцій спілкування з громадськістю та їхня необізнаність щодо діалогових форм роботи з громадськістю; неготовність членів ГР узгоджувати між собою позиції на основі компромісу; низька прозорість діяльності самих ГР.

Хоча на сайтах більшості ОДА і створені відповідні рубрики “Громадська рада”, де розміщена інформація стосовно діяльності ГР, але чимало рубрик наповнено недостатньо, застарілою інформацією і потребують удосконалення.

24 квітня 2019 року КМУ постановою № 353 вніс чергові зміни до Типового положення про громадські ради, затвердженого постановою КМУ від **03.11.2010 № 996**. Це вже п'ята спроба Уряду вдосконалити нормативну базу, на якій будуються взаємовідносини органів виконавчої влади з ГР.

Маємо зазначити, що внесені зміни дещо розширюють можливості для демократичного формування та діяльності громадських рад, перш за все, завдяки використанню електронного голосування як при формуванні громадських рад, так і при ухваленні ними своїх рішень. Крім того, у новому Типовому положенні більш детально прописані деякі процедури, навколо яких раніше найчастіше виникали дискусії.

Простежується також спроба розробників посилити експертні повноваження ГР шляхом визначення їх відповідних завдань, функцій та встановлення фахових критеріїв до інститутів громадянського суспільства (ІГС), що делегують у ГР своїх представників.

Але при усіх цих позитивних у цілому надбаннях нового Типового положення простежується спроба авторів поправок **дедалі обмежити реальні можливості громадськості** брати участь у формуванні та реалізації державної політики через громадські ради. Водночас дедалі більше повноважень у цій сфері перебирають на себе **органи виконавчої влади**, при яких утворюються громадські ради, одночасно зі зменшенням своєї відповідальності за результати співпраці з цими радами.

Зміни, що вносяться до п. 6 самої постанови, ставлять під велике питання ідею регулярних (не рідше ніж 2 рази на рік) зустрічей голів громадських рад з керівниками центральних та місцевих органів виконавчої влади, адже відповідальні за ці зустрічі не визначені, а проведення таких зустрічей віддається на відкуп керівникам органів влади.

Значну увагу в новій редакції Типового положення приділено створенню умов для професіоналізації громадських рад, аби до їх складу потрапляли лише представники тих ІГС, які працюють саме у сфері діяльності органу влади, при якому вони утворюються.

Можна вітати розширення і доповнення **експертних функцій** громадських рад, які відповідно до оновленого Типового положення, готують та подають органу виконавчої влади обов'язкові для розгляду пропозиції, висновки, аналітичні матеріали щодо розв'язання питань у відповідній сфері, підготовки проектів нормативно-правових актів та удосконалення роботи органу (ч. 3 п. 4).

Новим у переліку повноважень громадської ради є її обов'язок інформувати громадськість про свою діяльність, прийняті рішення та стан їх виконання.

Важливою позитивною новацією зміненого Типового положення можна вважати започаткування можливості формувати склад ГР, крім рейтингового голосування на установчих зборах, рейтинговим електронним голосуванням. Хоча право обирати спосіб формування складу громадської ради залишено за органом влади.

Новий порядок формування ініціативної групи з підготовку установчих зборів, який позбавляє її права формувати оголошення про ці збори, та обмеження її кількісного складу вісьмома особами, що дозволяє приймати важливі рішення групи утрюх, свідчать про те, що влада бере процес формування громадської ради під свій жорсткий контроль.

Разом із тим, утворення в Україні системи громадських рад при органах публічної влади на усіх управлінських рівнях дозволить вибудувати своєрідний каркас – **«риштування демократії у будівлі влади»** – за допомогою яких громадськість отримує можливість дістатися будь-якого поверху влади та підтримувати її у належному стані, користуючись при цьому усіма іншими демократичними інструментами.

Крім громадських рад, створюваних при органах виконавчої влади та при органах місцевого самоврядування відповідно до постанови КМУ від 03.11.2010 № 996, в Україні діють й інші консультативно-дорадчі органи (колегії при держадміністраціях, координаційні ради з питань розвитку громадянського суспільства, координаційної ради з питань утвердження української національної та громадянської ідентичності, ради з питань ВПО, експертні ради, молодіжні ради, робочі групи та ін.), які створюються і діють за правилами, визначеними іншими НПА.

Практика діяльності таких консультативно-дорадчих органів, які створюються при органах виконавчої влади та органах місцевого самоврядування, свідчить про їх недостатню ефективну діяльність, в тому через недостатню узгодженість між собою їх функцій та нескоординованість діяльності.

Пропозиції щодо удосконалення умов для створення та діяльності громадських рад та інших консультативно-дорадчих органів в Україні:

- кількісний склад має бути гнучким залежно від рівня ГР (РДА, ОДА, ЦОВВ) або навіть кількості населення території, в межах якої створюється і діятиме ГР;
- слід розповсюдити порядок обрання та діяльності ГР на територіальні органи ЦОВВ, які чомусь зараз виключені з цього процесу;
- варто знизити, принаймні для територій, які постраждали від російської агресії, вимоги до професійного рівня членів ГР;
- слід нормативно закріпити врахування при комплексному оцінюванні діяльності органу влади ефективність взаємодії органу зі створеною при ньому ГР;
- розглядати окремо установчі та звітно-виборні збори громадської ради – залежно від того, чи утворюється громадська рада при органі влади вперше, чи лише переобирається персональний склад вже створеної ради як інституції;
- варто розглянути можливість у перспективі взагалі відмовитись від установчих зборів і обирати склад ГР лише шляхом електронного голосування, як це відбувається, наприклад, при голосуванні за проекти на конкурсі громадського бюджету;
- слід наділити ГР правом делегувати своїх уповноважених представників для участі у засіданнях та нарадах, які проводяться органом влади та його структурними підрозділами;
- передбачити можливість виключення зі складу громадської ради представника ІГС у разі неналежного виконання ним функцій члена громадської ради, порушення норм етики та громадського порядку під час засідань громадської ради та її органів;
- слід чітко означити характер взаємовідносин громадських рад із регіональними Координаційними радами з питань розвитку громадянського суспільства та іншими консультативно-дорадчими органами;
- передбачити у Типовому положенні систематичне проведення органами влади навчальних семінарів для працівників органів влади, голів і членів громадських рад;
- уряду пропонується розробити й затвердити механізм реалізації громадськими радами функції громадського контролю і моніторингу діяльності органів влади та підготувати методичні рекомендації для цих органів щодо удосконалення взаємодії з громадськими радами та з іншими консультативно-дорадчими органами, а також виробити методичні рекомендації щодо більшої скоординованості діяльності їх між собою.

Громадським радам пропонується:

- створити всеукраїнський саморегулюючий координуючий та методичний орган, який має відстежувати ефективність діяльності громадських рад та готувати пропозиції КМУ та

ВРУ щодо удосконалення нормативно-правової бази, а також здійснювати розробку рекомендацій та зразків документів, необхідних для роботи ГР;

- налагодити співпрацю з ІГС, які не представлені у складі ГР, а також з експертами, науковцями та медіа, посилити заходи щодо забезпечення прозорості діяльності ГР через ширше висвітлення їх роботи на сайтах ІГС, представники яких входять до складу ГР.

Комітет з питань розвитку громадянського суспільства і громадської участі Громадської ради при Одеській ОДА (ОВА). 24.03.2024

Використано матеріали ГО "Одеський інститут соціальних технологій" та його керівника доцента Крупника А.С.