

ПРОТОКОЛ № 6
Засідання Громадської ради при Одеській обласній державній адміністрації

10 червня 2022 року

м. Одеса
On-line – конференція

На засіданні присутні члени громадської ради (Додаток 1)
Представники Одеської ОДА (Додаток 2)

Виступив: Сергій Братчук, який повідомив, що, враховуючи воєнний стан, діючий на території України, формою проведення засідання обрана дистанційна робота, для чого секретаріатом були створені всі можливості для участі членів громадської ради.

Відповідно до Положення повідомлення про скликання засідання громадської ради, у тому числі позачергових, доводяться до відома кожного її члена не пізніше двох робочих днів до їх початку, а також оприлюднюються на веб-порталі облдержадміністрації.

Засідання громадської ради є правомочним, якщо на ньому присутні (у тому числі дистанційно) не менш як половина її членів від загального складу.

Відповідне повідомлення було направлено всім членам громадської ради за 3 робочих дні, а також розміщено на вебпорталі Одеської обласної державної адміністрації.

Згідно з пунктом 45 Положення «Рішення громадської ради приймається відкритим голосуванням простою більшістю голосів її членів, що беруть участь у засіданні (у тому числі дистанційно). У разі рівного розподілу голосів вирішальним є голос головуючого на засіданні.»

Станом на 19.00 для участі в засіданні зареєструвалося 18 осіб, що становить більш ніж половина членів громадської ради від її загального складу, тому засідання є правомочним.

У зв'язку з цим **Сергій Братчук** запропонував прийняти рішення про початок роботи в дистанційному режимі засідання Громадської ради при Одеській обласній державній адміністрації.

Голосували: «за» – 18 ; «проти» – 0 ; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.
Рішення прийнято.

Вирішили: Розпочати роботу засідання Громадської ради при Одеській обласній державній адміністрації.

Виступив: Сергій Братчук, який запропонував наступний порядок денний:

1. Щодо звітів про діяльність членів Громадської ради при Одеській обласній державній (військовій) адміністрації за 24.02 - 24.05.2022.
2. Повідомлення щодо наукової доповіді члена ГР Дмитра Колцуна “Діяльність асоціацій громадян в умовах воєнного стану в Україні”.
3. Різне.

Сергій Братчук запропонував членам ГР надати пропозиції до порядку денного.

Пропозицій не надано.

Після 19.00 протягом засідання до On-line – конференції доєдналися ще 5 членів ГР.

Виступив: Сергій Братчук, який запропонував прийняти запропонований порядок денний

Голосували: «за» – 18 ; «проти» – 0 ; «утримались» – 0 ; «не голосували» - 5 .
Рішення прийнято.

Вирішили: затвердити запропонований порядок денний засідання Громадської ради при Одеській обласній державній адміністрації.

1. Щодо звітів про діяльність членів Громадської ради при Одеській обласній державній (військовій) адміністрації за 24.02 - 24.05.2022.

Виступив: Сергій Братчук, який повідомив, що згідно з п.18 Положення про Громадську раду при Одеській ОДА:

Члени громадської ради зобов'язані:

- бути присутніми на всіх засіданнях громадської ради та її робочих органів, членами яких вони є;
- брати активну участь у роботі громадської ради, її постійних та тимчасових робочих органів, членами яких вони є;
- протягом року у визначеному порядку надавати на розгляд громадській раді річні звіти про свою діяльність.

Порядок звітування був погоджений на засіданні Президії ГР 27 травня 2022 року.

Слухали: Світлану Порічанську, яка повідомила, що станом на 10.06. 2022:

- надали звіти 23 члени ГР;
- не надали звіти 12 членів ГР, з низ з поважної причини (служба в ЗСУ - 2 члени ГР, Варламов Сергій та Юрій Литовко)

Перелік членів ГР, які не надали звіти про свою роботу під час гарячої фази війни (з 24.02.22) без поважної причини:

№ з/п	ПІБ
1	Артеменко Олена Геннадіївна
2	Калмакан Віра Василівна
3	Капустін Олександр Борисович
4	Козловська Лариса Олексіївна
5	Максимович Володимир Ярославович
6	Солодських Володимир Миколайович
7	Тітаренко Яна Олександрівна
8	Ткаченко Людмила Михайлівна
9	Яцеленко Андрій Анатолійович
10	Корпусова Вікторія Вікторівна

Також Світлана Порічанська повідомила, що діяльність Громадської ради повинна бути прозорою і звіти членів ГР будуть опубліковані на офіційній сторінці ООДА.

Виступив: Сергій Братчук, який запропонував взяти до відома звіти членів ГР за 24.02-24.05.22 та опублікувати їх на офіційній сторінці ООДА (Додаток 3).

Голосували: «за» – 19 ; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 4.
Рішення прийнято.

Вирішили: взяти до відома звіти членів ГР за 24.02-24.05.22 та опублікувати їх на офіційній сторінці ООДА.

2. Повідомлення щодо наукової доповіді члена ГР Дмитра Колцуна “Діяльність асоціацій громадян в умовах воєнного стану в Україні”.

Виступив: Дмитро Колцун, який повідомив про особливості діяльності громадянського суспільства в умовах воєнного стану.
Тези виступу - Додаток 4.

Виступив: Сергій Братчук, який запропонував взяти до відома повідомлення члена ГР Дмитра Колцуна щодо наукової доповіді “Діяльність асоціацій громадян в умовах воєнного стану в Україні”.

Голосували: «за» – 19; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 4.
Рішення прийнято.

3. Різне

1. Виступила: голова комітету охорони здоров'я Ірина Потоцька, яка повідомила, що є проблемні питання щодо діяльності Департаменту охорони здоров'я Одеської ОВА, і запропонувала провести громадську експертизу діяльності департаменту.

Слухали:

Світлану Порічанську, яка повідомила, що згідно з п. 5 Положення, Громадська рада має право проводити відповідно до законодавства громадську експертизу діяльності облдержадміністрації та громадську антикорупційну експертизу нормативно-правових актів, проектів нормативно-правових актів, розроблених облдержадміністрацією.

Дмитра Колцуна який запропонував ініціювати процедуру громадської експертизи діяльності обласного Департаменту охорони здоров'я.

Андрія Крупника, який запропонував доручити підготовку і проведення громадської експертизи профільному комітету ГР.

Виступив: Сергій Братчук, який запропонував проголосувати за початок процедури громадської експертизи діяльності Департаменту охорони здоров'я Одеської ОВА. Доручити підготовку і проведення експертизи Комітету з питань охорони здоров'я Громадської ради.

Голосували: «за» – 19 ; «проти» – 0 ; «утримались» – 0 ; «не голосували» - 4 .

Вирішили: Розпочати процедуру громадської експертизи діяльності Департаменту охорони здоров'я Одеської ОВА та доручити підготовку і проведення експертизи Комітету з питань охорони здоров'я Громадської ради.

2. Виступив: Владислав Балінський, який розповів про важливість процесу деколонізації та декомунізації для безпеки Одеської області під час російсько-української війни. Також він звернув увагу на відповідні проблеми в м. Одесі, зокрема щодо пам'ятників російським колонізаторам та статусу міста. Та запропонував членам громадської ради долучитися до цього процесу.

Слухали:

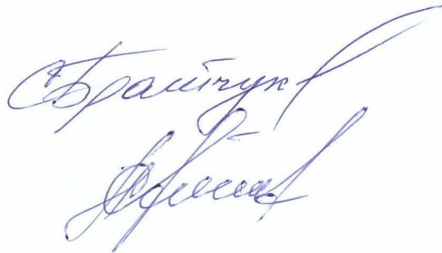
Сергія Братчука, який підтримав ініціативу Владислава Балінського, та розповів що громадськість області вже долучилася до цього процесу і направила звернення до Одеської ОВА.

Дмитра Колцуна, який запропонував Владиславу Балінському написати звернення до Одеської міської ради щодо деколонізації, яке підтримують громадські організації Одещини.

Також Владислав Балінський повідомив, що у понеділок, 13 червня, о 10 ранку, відбудеться урочисте відкриття меморіальної дошки пам'яті Ігоря Іванова на будівлі Міжнародного Гуманітарного Університету, який він закінчив у 2012 р. Та закликав всіх приєднатися до цієї події.

Виступив: Сергій Братчук, який повідомив що на цьому порядку денний вичерпано і засідання закрито.

Голова ГР



Сергій БРАТЧУК

Секретар ГР

Світлана ПОРІЧАНСЬКА

**Список
Членів громадської ради, присутніх на засіданні громадської ради
при Одеській обласній державній адміністрації**

13 березня 2022 року

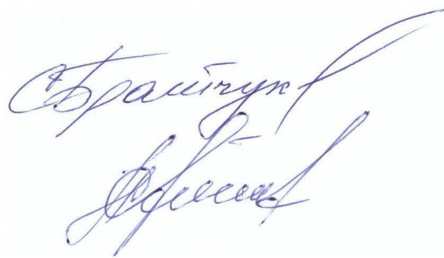
м.Одеса, On-line

№	ПІБ	ГО "Назва"
1	Братчук Сергій Борисович	ГО "Чорний тюльпан. Одеса"
2	Балінський Владислав Мирославович	ГО "Зелений лист"
3	Дагер Салех Мухамед	ГО "Міжнародний конгрес із захисту прав та свобод громадян "Щит"
4	Драганов Станіслав Сергійович	Громадська спілка "Асоціація інноваційного розвитку домогосподарств"
5	Євдокимов Сергій Володимирович	ГО "Ветеранів та інвалідів АТО "Рапіра"
6	Іванов Олег Євгенович	ГО "Одеське міське козацьке товариство Чорноморського козацького з'єднання"
7	Калмакан Віра Василівна	ГО "Одеська обласна рада миру"
8	Клебанова Людмила Геннадіївна	ГО "Всеукраїнська рада жінок-фермерів"
9	Коїка Тамара Олександрівна	ГО "Одеське товариство пенсіонерів"
10	Колцун Дмитро Леонтійович	ГО "Методичний центр ГО учасників, інвалідів, ветеранів та волонтерів АТО"
11	Крупник Андрій Семенович	ГО "Одеський інститут соціальних технологій"
12	Літовко Юрій Станіславович	ГО "Миру та добра"
13	Пехтеров Сергій Леонідович	Всеукраїнська громадська організація "Українська служба порятунку"
14	Порічанська Світлана Євгенівна	Громадська спілка "Бізнес інкубатор груп. Україна"
15	Потоцька Ірина Анатоліївна	Громадська спілка "Консультативна рада по дотриманню законодавства"
16	Сиротін Володимир Миколайович	ГО "Благодійний фонд ім. О.С.Стурдзи"
17	Сосновська Людмила Борисівна	ГО "Міжнародна професійна спілка аудиторів"

18	Тітаренко Яна Олександрівна	ГО "Закон природи"
19	Тіщенко Олексій Ігорович	ГО "Одеський клуб "Ротарі"
20	Ткаченко Людмила Михайлівна	БФ "Шлях до свободи"
21	Уланов Олексій Аркадійович	БО "Одеська родина"
22	Фют Галина Віталіївна	ГО "Родинний правопросвітницький клуб "Одеська мрія"
23	Ярош Павло Геннадійович	ГО "Ярош "Україна" понад усе"

Голова ГР

Секретар ГР



Сергій БРАТЧУК

Світлана ПОРІЧАНСЬКА

10 червня 2022 року

м.Одеса, On-line

**Список
Представників органів влади,
присутніх на засіданні громадської ради
при Одеській обласній державній адміністрації**

№ з/п	ПІБ	Посада
1	Легеза Анжеліка Рафаелівна	Начальник управління комунікацій та інформаційної політики Одеської обласної державної адміністрації
2	Наталія Мельник	Начальник відділу комунікацій з громадськістю
3	Химич Ростислав Вікторович	Управління комунікацій та інформаційної політики Одеської обласної державної адміністрації

Голова ГР

Секретар ГР

Сергій БРАТЧУК

Світлана ПОРІЧАНСЬКА

10 червня 2022 року

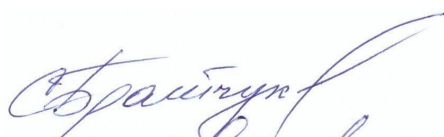
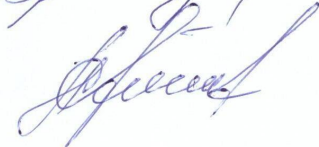
м.Одеса, On-line

**Звіти членів Громадської ради
при Одеській обласній державній адміністрації
за період 24.02. - 24.05.2022**

№ з/п	ПІБ	Посилання на звіт / примітки
1	Артеменко Олена Геннадіївна	
2	Братчук Сергій Борисович	С.Братчук. Звіт 24.02-24.05. 22
3	Балінський Владислав Мирославович	В.Балінський. Звіт 24.02-24.05.22
4	Варламов Сергій Сергійович	ЗСУ
5	Гордіян Валерій Олександрович	В.Гордіян. Звіт 24.02.-24.05.22
6	Дагер Салех Мухамед	Д.С.Мухамед. Звіт 24.02-24.05.22
7	Драганов Станіслав Сергійович	С.Драганов .Звіт 24.02-24.05.22
8	Євдокимов Сергій Володимирович	С.Євдокімов. Звіт 24.02-24.05.22
9	Іванов Олег Євгенович	О.Іванов.Звіт 24.02-24.05.22 (1).pdf
10	Калмакан Віра Василівна	
11	Капустін Олександр Борисович	
12	Кваша Богдан Олександрович	Б.Кваша. Звіт 24.02-24.05.22
13	Клебанова Людмила Геннадіївна	Л.Клебанова. Звіт 24.02.-24.05.22
14	Козловська Лариса Олексіївна	
15	Коїка Тамара Олександрівна	Т. Коїка. Звіт 24.02-24.05.22
16	Колцун Дмитро Леонтійович	Д.Колцун. Звіт 24.02-24.05.22
17	Крупник Андрій Семенович	А.Крупник. Звіт 24.02-24.05.22
18	Красножон Геннадій Петрович	Г.Красножон. Звіт 24.02.-24.0.22
19	Літовко Юрій Станіславович	ЗСУ

20	Максимович Володимир Ярославович	
21	Пехтерев Сергій Леонідович	📄 С.Пехтерев. Звіт 24.02-24.05.22
22	Порічанська Світлана Євгенівна	📄 С.Порічанська. Звіт 24.02-24.05.22.pdf
23	Потоцька Ірина Анатоліївна	📄 І. Потоцька. Звіт 24.02-24.05.22
24	Сиротін Володимир Миколайович	📄 В.Сиротін. Звіт 24.02-24.05.22
25	Солодських Володимир Миколайович	
26	Сосновська Людмила Борисівна	📄 Л. Сосновська. Звіт 24.02-24.05.22
27	Тігаренко Яна Олександрівна	
28	Тіщенко Олексій Ігорович	📄 О.Тіщенко. Звіт 24.02-24.05.22
29	Ткаченко Людмила Михайлівна	
30	Томашевський Володимир Володимирович	📄 В. Томашевський. Звіт 24.02-24.05.22
31	Уланов Олексій Аркадійович	📄 О.Уланов. Звіт 24.02-24.05.22
32	Фют Галина Віталіївна	📄 Г.Фют. Звіт 24.02-24.05.22
33	Ярош Павло Геннадійович	📄 П.Ярош. Звіт 24.02-24.05.22
34	Яцеленко Андрій Анатолійович	
35	Корпусова Вікторія Вікторівна	

Голова ГР

Сергій БРАТЧУК

Секретар ГР

Світлана ПОРІЧАНСЬКА

10 червня 2022 року

м.Одеса, On-line

Дмитро КОЛЦУН,
заступник секретаря
ГР при ООДА

Тези наукової доповіді

Діяльність асоціацій громадян в умовах воєнного стану в Україні (лютий – травень 2022 року).

Війна Росії проти України, серед іншого, стала випробуванням для такого демократичного інституту як організації громадянського суспільства. Наскільки їх діяльність ефективна в умовах воєнного стану, адже, відповідно до статті 64 Конституції України саме в цих умовах діяльність більш половини статей, гарантуючих права і свободи людини та громадянина, може бути обмежено[2]. Та чи є висока громадська активність, що спостерігається в перші два місяці війни, результатом такої діяльності, чи це звичайна реакція суспільства на зовнішню загрозу?

Указ Президента від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» прямо не стосувався прав громадян на створення громадських, у тому числі, професійних, організацій, але обмеження таких конституційних прав як свобода слова, право на збір та поширення інформації, права на участь громадян в управлінні державними справами та право на мирні зібрання та страйки[11] значною мірою мало вплинути на діяльність більшості асоціацій громадян, а для деяких – стати підставою, навіть, для припинення діяльності. Але, навіть в таких умовах, вони продовжили свою діяльність.

Вже з ранку 24 лютого 2022 року практично у всіх містах було розвернуто громадські центри як зі збору гуманітарної допомоги для військових, так і формування громадських підрозділів територіальної оборони. Вони почали свою роботу у вже існуючих волонтерських центрах громадських об'єднань. Це дозволило вирішити відразу два проблемних питання діяльності. По-перше, завдяки рівню довіри населення до вже існуючих громадських структур вдалося швидко перенацілити збір допомоги на дійсно актуальні потреби. По-друге, формальні та неформальні контакти представників ІГС з представниками органів державної влади та місцевого врядування, сформовані за останні роки через консультаційні органи та групи, дозволило скоротити час обміну інформацією між владою та суспільством та ефективно розв'язувати актуальні питання. Так, наприклад, якщо в перші дні війни в місті Одесі існував один центр на вулиці Канатній, 35, то вже через тиждень таких центрів було декілька в різних районах міста. При цьому, кожен з центрів отримав окрему спеціалізацію – ліки, їжа, одяг, амуніція та інше. Окремо відбулась і диференціація щодо підрозділів, яким надається допомога – батальон морської піхоти, механізована бригада, прикордонна служба, територіальна оборона та інше. Це дозволило координувати діяльність центрів та максимально ефективно використовувати наявні ресурси ще до створення відповідних гуманітарних штабів при органах влади. Більш того, саме позиція представників ІГС

Одеської області примусила керівництво Одеської ОВА протягом двох тижнів тричі переглядати своє кадрове рішення щодо призначення голови обласного гуманітарного штабу.

Відповідні процеси відбулися практично у всіх регіонах України. Так, за словами заступника керівника Офісу Президента Кирила Тимошенко, станом на 4 травня 2022 року «з великого обсягу гуманітарної допомоги в середньому лише 18% спрямовується до обласних військових адміністрацій, решту отримують благодійні, релігійні, громадські та інші організації»[10]. За даними опитування Українського центру економічних та політичних досліджень ім. О. Разумкова, проведеному у березні серед біженців на запитання, чи отримували вони будь-яку допомогу з початку війни, 53,5% респондентів відповіли, що отримали допомогу від волонтерських організацій, 45% — що отримали допомогу від пересічних громадян, з якими до цього не були знайомі, 41% — допомогу від родичів, знайомих, друзів, 27% — від державних органів (опитування давало змогу надавати декілька відповідей на це питання)[12].

Формування громадських підрозділів територіальної оборони також має свою історію, пов'язану з діяльністю громадських об'єднань. Протягом декілька років ветеранські організації учасників АТО/ООС власним коштом проводили вишколи в різних регіонах України. А з вересня 2021 року, після оприлюднення інформації про можливе вторгнення, ця робота прийняла системний характер. Саме ці організації брали активну участь у розробці та громадській підтримці прийняття відповідного Закону України.

Ще одним з напрямків роботи ІГС в умовах воєнного стану стало забезпечення інформаційної безпеки, коли громадські активісти почали створювати додаткові канали комунікації між владою та суспільством. Одним з позитивних прикладів такої роботи можна вважати діяльність голови громадської ради при Одеській ОД/ВА Сергія Братчука, чий лише телеграм-канал «БРАТЧУК» [t.me\Bratchuk_Sergey](https://t.me/Bratchuk_Sergey) має аудиторію близько 70 тис. абонентів та показник переглядів новин на рівні 50%.

Окреме питання, це діяльність громадських організацій на тимчасово окупованих територіях. На жаль ми поки не маємо офіційної інформації, але ті окремі повідомлення про неможливість окупаційними військами організувати так звані референдуми говорить про успіх їх діяльності.

Повертаючись до роботи ІГС в Україні слід зазначити, що не лише питання забезпечення заходів національного спротиву є єдиною метою їх діяльності. Більшість – адаптувала свої програмні цілі до викликів сьогодення та разом з розв'язанням питань забезпечення ЗСУ також опікується всім спектром суспільно-значущих проблем від ВІЛ-інфікованих та людей похилого віку, та висадки дерев чи спасіння енота в Чорноморську[1]. Таким чином, за допомогою громадських організацій вдається розв'язувати питання які влада може віднести до категорії «не на часі».

І навіть в умовах відсутності доступу до інформації громадськість в різних регіонах країни через організації намагається контролювати владу.

Навіть формальні заходи громадського контролю під впливом громадськості набувають свого значення. Так, 13 березня 2022 року відбулося засідання ГР при Одеській ОД/ВА[6], 26 квітня 2022 року – ГР при МЗС України[8], 28 квітня 2022 – при Мінсоцполітики[9], 4 травня 2022 року стартував конкурс з формування Ради громадського контролю при Національному антикорупційному бюро України[7].

Керівники обласних воєнних адміністрацій продовжують практику зустрічей з представниками громадських об'єднань ветеранів, учасників АТО, членів сімей загиблих учасників АТО/ООС та ліквідаторів аварії на Чорнобильській АЕС[3] та інших ІГС з питань волонтерської діяльності та гуманітарної допомоги[4]. В цілому, за оцінкою органів державної влади якість комунікації з інститутами громадянського суспільства або

залишилася на попередньому рівні, або покращилася – перенесена в площину практичного розв'язання питань місцевої оборони та волонтерської діяльності[5], значно збільшилась кількість представників ІГС готових співпрацювати з органами державної влади[6].

Таким чином, можна зробити висновок, що навіть в умовах війни і формального обмеження своєї діяльності інститути громадянського суспільства знаходять нові та адаптують вже існуючі заходи участі в формуванні та реалізації державної політики тим самим створюючи підґрунтя для подальшого розвитку демократичних інститутів в Україні. У зв'язку з чим органам влади розширити коло питань та консультативних органів для забезпечення більш тісної комунікації із суспільством.

Список використаних джерел та літератури:

1. Зооохисники врятували чорноморського енота та передали до зоопарку. Режим доступу: <https://it3.online/news/zoozahisniki-vryatuvali-chornomorskogo-enota-ta-004850/>
2. Конституція України. Офіційне інтернет-представництво Верховної Ради України. Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>
3. Лист Департаменту інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Полтавської ОВА від 10.05.2022 № К-03.2-20/23
4. Лист Управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Житомирської ОВА від 12.05.2022 № ІГО-44-10-22-ЗПІ
5. Лист Управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Миколаївської ОВА від 09.05.2022 № К-2-22 ПІ
6. Лист Управління комунікацій та інформаційної політики Одеської ОВА від 11.05.2022 № 248/15/06-11/2-22/143
7. Оголошення про проведення конкурсу з формування Ради громадського контролю при Національному антикорупційному бюро України. Режим доступу: <https://nabu.gov.ua/novyny/ogoloshennya-pro-provedennya-konkursu-z-formuvannya-rady-gromadskogo-kontrolyu-pri>
8. Офіційне інтернет-представництво Міністерства закордонних справ України. Режим доступу: <https://mfa.gov.ua/gromadskosti/gromadska-rada-pri-mzs-ukrayini/dokumenti/zayavi>
9. Офіційне інтернет-представництво Міністерства соціальної політики України. Режим доступу: <https://www.msp.gov.ua/timeline/Gromadska-rada.html>
10. Президія Конгресу місцевих та регіональних влад при Президенті України розглянула питання щодо забезпечення нагальних потреб громадян в умовах воєнного стану. Новина за 4 травня 2022 року. Офіційне інтернет-представництво Президента України. Режим доступу: <https://www.president.gov.ua/news/prezidiya-kongresu-miscevih-ta-regionalnih-vlad-pri-preziden-74777>
11. Указ Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні». Офіційне інтернет-представництво Президента України. Режим доступу: <https://www.president.gov.ua/documents/642022-41397>
12. Українські біженці: настрої та оцінки (березень 2022р.). Соціологічне опитування. Режим доступу: <https://razumkov.org.ua/napriamky/sotsiologichni-doslidzhennia/ukrainski-bizhentsi-nastroi-ta-otsinky>